

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Аргизирского муниципального округа Ставропольского края за 2023 год

1. Общая информация

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением правительства Российской Федерации от 02 сентября 2022 года № 2424-р, Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Ставропольского края от 08 июля 2019 года № 186 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края» разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Аргизирского муниципального округа Ставропольского края, её структурных (функциональных) и территориальных органах и подведомственных муниципальных учреждениях (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе главной округа 26 декабря 2022 года утверждены мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Аргизирского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2023 год, кроме того 15 февраля 2023 года утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Аргизирского муниципального округа Ставропольского края, её структурных (функциональных) и территориальных органов. Указанные документы размещены на официальном сайте администрации Аргизирского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке http://www.argiziradmnp.ru/site_pk/city/economics_antimonopolnyukomprens.php?clear_cache=Y (далее – официальный сайт).

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), возложены на Общественный совет при администрации Аргизирского муниципального округа Ставропольского края, образованный постановлением администрации Аргизирского муниципального округа

Ставропольского края от 28 мая 2021 года № 440 (далее – Общественный совет).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, распределены между отделом экономического развития и отделом правового и кадрового обеспечения администрации по компетенции (далее – уполномоченное подразделение).

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса

Основными целями, поставленными перед администрацией, является обеспечение соответствия ее деятельности требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушений антимонопольного законодательства. В связи с вышеизложенным администрацией был разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, в соответствии с указанным планом и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями администрации были реализованы следующие мероприятия:

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года

Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства за 2021-2023 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) согласно сводки нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Аргизирского муниципального округа и ее структурных (функциональных) и территориальных органах (далее – органы администрации) за 2021-2023 гг.

По результатам анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам нарушения органами администрации антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось;
- по жалобам, направленным в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю на нарушения антимонопольного законодательства в сфере размещения закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, проведено 10 внеплановых проверок на нарушение антимонопольного законодательства, признаны обоснованными 8 жалоб, при этом в 2023 году на нарушения муниципальных заказчиков в контрольный орган поданы три жалобы, которые признаны обоснованными.

Замечания УФАС России по Ставропольскому краю учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению – муниципальными заказчиками внесены изменения в закупочную документацию. На жалобы, признанные необоснованными предписания не выдавались.

Анализ нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях исключения нарушений администрации проводится экспертиза нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Аргирского муниципального округа Ставропольского края и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности в соответствии с утвержденным главой Аргирского муниципального округа планом. В 2023 году экспертиза нормативных актов Аргирского муниципального округа проведена в отношении 4 НПА.

В декабре 2023 года сформирован План проведения экспертизы нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Аргирского муниципального округа Ставропольского края и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности на 2024 год, в который вошли 4 нормативных правовых актов. Указанный План проведения экспертизы размещен на официальном сайте администрации, кроме того в разделе «Антимонопольный комплекс» размещена форма подачи предложений и замечаний в отношении нормативных актов администрации на предмет их изменения с целью минимизации (устранения) нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях проведения анализа проектов нормативных актов Аргирского муниципального округа Ставропольского края установлены следующие этапы:

размещение органами администрации – разработчиками нормативных актов на официальном сайте администрации проекта нормативного акта, пояснительный записки к нему, содержащей обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

проведение оценки регулируемого воздействия нормативных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности;

направление проекта нормативного акта в прокуратуру Аргирского района для проведения антикоррупционной и правовой экспертизы;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от всех заинтересованных лиц замечаний и предложений в связи с проведением анализа проекта нормативного акта;

отражение в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проекта нормативного правового акта проводится разработчиком до направления проекта нормативного правового акта главе Аргирского

муниципального округа для утверждения в соответствии с регламентом работы администрации и инструкцией по делопроизводству.

В 2023 году проведен анализ 4 проектов нормативных правовых актов администрации Аргирского муниципального округа Ставропольского края, разработанных отделом экономического развития: постановление администрации Аргирского муниципального округа Ставропольского края от 29.01.2021г. № 47 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по предоставлению услуг на территории Аргирского муниципального округа Ставропольского края»; постановление администрации Аргирского муниципального округа Ставропольского края от 22 марта 2021 г. № 245 «Об установлении стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Аргирского муниципального округа Ставропольского края»; постановление администрации Аргирского муниципального округа Ставропольского края от 17 декабря 2021 г. № 1023 «Об организации проведения ярмарок и продаж товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Аргирского муниципального округа Ставропольского края»; постановление администрации Аргирского муниципального округа Ставропольского края от 31 августа 2022 г. № 521 «Об установлении и оценке применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах администрации Аргирского муниципального округа Ставропольского края обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности».

Правила проведения анализа проектов нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих созданию условий для нарушения требований антимонопольного законодательства соблюдены. Выдано заключение о соответствии проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, проведение рабочих совещаний

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами администрации осуществлен ряд мероприятий, а именно:

- запрошены предложения от органов администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства (в части осуществления полномочий);
- проведена оценка поступивших предложений органов администрации о выданных предупреждений о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела, привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов и дисквалификации должностных лиц администрации за нарушение антимонопольного законодательства;

- проведены рабочие совещания с руководителями и специалистами органов администрации с целью обеспечения и анализа результатов проводимой работы по выявлению compliance-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства главой Арзгирского муниципального округа 24.12.2023 года утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, её структурных (функциональных) и территориальных органах, которая размещена на официальном сайте администрации.

Выявление конфликта интересов в деятельности работников администрации, разработка предложений по их исключению

Специалистами отдела правового и кадрового обеспечения на постоянной основе проводится анализ конфликта интересов среди муниципальных служащих администрации Арзгирского муниципального округа, в 2022 году проведены 3 обучающих семинара по вопросам недопущения конфликта интересов на муниципальной службе в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Постановлением администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края от 08 февраля 2021 года № 138 создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, и урегулированию конфликта интересов в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, а также в ее отраслевых (функциональных) и территориальных органах.

При поступлении на муниципальную службу в администрацию Арзгирского муниципального округа Ставропольского края граждан предоставляет анкету с указанием родства (свойства), а также знакомится с основными системами внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации.

3. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности функционирования системы антимонопольного законодательства

В целях оценки эффективности функционирования в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края антимонопольного комплекса за 2023 год установлены 5 ключевых показателей:

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Единица измерения	План	Факт
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края	единицы	0	3

2.	Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации по направлению деятельности органов администрации, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства	проценты	100	100
3.	Количество обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу, которые были проведены со специалистами администрации (или при их участии)	единицы	3	3
4.	Количество представлений антимонопольного органа на действия администрации	единицы	0	0
5.	Количество дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных в отношении должностных лиц администрации	единицы	0	0

4. Выводы

В администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края утверждены необходимые документы, регламентирующие процедуры антимонопольного комплекса, а также предусматривающие мероприятия, направленные на исключение возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Урегулирован порядок взаимодействия органов администрации по вопросам функционирования антимонопольного комплекса.

Обеспечена доступность информации о проводимых в администрации мероприятиях антимонопольного комплекса для граждан, организаций и иных заинтересованных лиц на официальном сайте администрации.

Начальник отдела
экономического развития администрации
Арзгирского муниципального округа



М.В. Лаврова