

УТВЕРЖДЕН
решением Общественного совета
при администрации Арзгирского
муниципального округа
Ставропольского края
от «21» февраля 2023 года № 3

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)
в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края
за 2022 год

1. Общая информация

В соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением правительства Российской Федерации от 02 сентября 2022 года № 2424-р, Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Ставропольского края от 08 июля 2019 года № 186 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края» разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, её структурных (функциональных) и территориальных органах и подведомственных муниципальных учреждениях (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе главой округа 26 декабря 2022 года утверждены мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2023 год, кроме того 15 февраля 2023 года утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, её структурных (функциональных) и территориальных органах. Указанные документы размещены на официальном сайте администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке

http://www.arzgiradmin.ru/site_pk/city/economics_antimonopolnyy-komplaens.php?clear_cache=Y (далее – официальный сайт).

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), возложены на Общественный совет при администрации Арзгирского муниципального округа ставропольского края, образованный постановлением администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края от 28 мая 2021 года № 440 (далее – Общественный совет).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, распределены между отделом экономического развития и отделом правового и кадрового обеспечения администрации по компетенции (далее – уполномоченное подразделение).

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса

Основными целями, поставленными перед администрацией, является обеспечение соответствия ее деятельности требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушений антимонопольного законодательства. В связи с вышеизложенным администрацией был разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год, в соответствии с указанным планом и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями администрации были реализованы следующие мероприятия:

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года

Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства за 2020-2022 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) согласно сводки нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Арзгирского муниципального округа и ее структурных (функциональных) и территориальных органах (далее – органы администрации) за 2020-2022 гг.

По результатам анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам нарушения органами администрации антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось;
- по жалобам, направленным в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю на нарушения антимонопольного законодательства в сфере размещения закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, проведено 12 внеплановых проверок на нарушение антимонопольного законодательства, признаны обоснованными 7 жалоб, при этом в 2022 году на нарушения муниципальных заказчиков в контрольный орган подана одна жалоба,

которая в процессе рассмотрения отозвана по решению лица, подавшего жалобу; в 2021 году из 7 жалоб на действия муниципальных заказчиков 4 признаны обоснованными, 2 – необоснованными, по 1 жалобе отказано в рассмотрении; в 2020 году в адрес УФАС России по Ставропольскому краю поступили 4 жалобы, из которых 3 признаны обоснованными.

Замечания УФАС России по Ставропольскому краю учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению – муниципальными заказчиками внесены изменения в закупочную документацию. На жалобы, признанные необоснованными предписания не выдавались.

Анализ нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях исключения нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации проводится экспертиза нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Арзгирского муниципального округа Ставропольского края и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности в соответствии с утвержденным главой Арзгирского муниципального округа планом. В 2022 году экспертиза нормативных актов Арзгирского муниципального округа не проводилась, так как в связи с преобразованием муниципальных образований, входящих в состав Арзгирского муниципального района Ставропольского края путем их объединения без изменения границ муниципальных образований во вновь образованное муниципальное образование Арзгирский муниципальный округ Ставропольского края, и организации местного самоуправления на территории Арзгирского муниципального округа Ставропольского края в 2021 году разработана новая нормативная база, соответственно в 2022 году отсутствовал достаточный опыт реализации нормативных документов для проведения их экспертизы.

В декабре 2022 года сформирован План проведения экспертизы нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Арзгирского муниципального округа Ставропольского края и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности на 2023 год, в который вошли 6 нормативных правовых актов. Указанный План проведения экспертизы размещен на официальном сайте администрации, кроме того в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещена форма подачи предложений и замечаний в отношении нормативных актов администрации на предмет их изменения с целью минимизации (устранения) нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях проведения анализа проектов нормативных актов Арзгирского муниципального округа Ставропольского края установлены следующие этапы:

размещение органами администрации – разработчиками нормативных актов на официальном сайте администрации проекта нормативного акта, пояснительной записки к нему, содержащей обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

проведение оценки регулируемого воздействия нормативных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности;

направление проекта нормативного акта в прокуратуру Арзгирского района для проведения антикоррупционной и правовой экспертизы;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от всех заинтересованных лиц замечаний и предложений в связи с проведением анализа проекта нормативного акта;

отражение в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проекта нормативного правового акта проводится разработчиком до направления проекта нормативного правового акта главе Арзгирского муниципального округа для утверждения в соответствии с регламентом работы администрации и инструкцией по делопроизводству.

В 2022 году проведен анализ 2 проектов нормативных правовых актов администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, разработанных отделом экономического развития: Постановление администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края от 02.03.2022 г. № 145 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Арзгирского муниципального округа Ставропольского края до 2025 года» и Постановление администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края от 05.04.2022 г. № 230» Об организации проведения ярмарок на территории Арзгирского муниципального округа Ставропольского края». Правила проведения анализа проектов нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, способствующих созданию условий для нарушения требований антимонопольного законодательства соблюдены. Выдано заключение о соответствии проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, проведение рабочих совещаний

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами администрации осуществлен ряд мероприятий, а именно:

- запрошены предложения от органов администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства (в части осуществляемых полномочий);

- проведена оценка поступивших предложений органов администрации (с учетом информации о выдаче предупреждений о прекращении действия 9бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного

законодательства, возбуждение дела, привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов и дисквалификации должностных лиц администрации за нарушение антимонопольного законодательства;

- проведены рабочие совещания с руководителями и специалистами органов администрации с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства главой Арзгирского муниципального округа 26.12.2022 года утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, её структурных (функциональных) и территориальных органах, которая размещена на официальном сайте администрации.

Выявление конфликта интересов в деятельности работников администрации, разработка предложений по их исключению

Специалистами отдела правового и кадрового обеспечения на постоянной основе проводится анализ конфликта интересов среди муниципальных служащих администрации Арзгирского муниципального округа, в 2022 году проведены 3 обучающих семинара по вопросам недопущения конфликта интересов на муниципальной службе в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Постановлением администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края 08 февраля 2021 года № 138 создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, и урегулированию конфликта интересов в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, а также в ее отраслевых (функциональных) и территориальных органах.

При поступлении на муниципальную службу в администрацию Арзгирского муниципального округа Ставропольского края гражданин предоставляет анкету с указанием родства (свойства), а также знакомится с основами системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации.

3. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности функционирования системы антимонопольного законодательства

В целях оценки эффективности функционирования в администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса за 2022 год установлены 5 ключевых показателей:

| № | Наименование ключевого | Единица | План | Факт |
|---|------------------------|---------|------|------|
|---|------------------------|---------|------|------|

| п/п | показателя | измерения | | |
|-----|---|-----------|-----|-----|
| 1. | Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края | единицы | 0 | 0 |
| 2. | Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации по направлениям деятельности органов администрации, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства | проценты | 100 | 100 |
| 3. | Количество обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, которые были проведены со специалистами администрации (или при их участии) | единицы | 2 | 3 |
| 4. | Количество представлений антимонопольного органа на действия администрации | единицы | 0 | 0 |
| 5. | Количество дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных в отношении должностных лиц администрации | единицы | 0 | 0 |

4. Выводы

В администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края утверждены необходимые документы, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса, а также предусматривающие мероприятия, направленные на исключение возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Урегулирован порядок взаимодействия органов администрации по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

Обеспечена доступность информации о проводимых в администрации мероприятиях антимонопольного комплаенса для граждан, организаций и иных заинтересованных лиц на официальном сайте администрации.

Начальник отдела
экономического развития администрации
Арзгирского муниципального округа

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'M.V. Lavrova', written in a cursive style.

М.В. Лаврова