Пояснительная записка

к отчету о выполнении муниципальной программы Арзгирского муниципального района Ставропольского края «Управление финансами Арзгирского муниципального района» за 2020 год.

Общее положение.

Программа отражает деятельность финоргана района, основой которой является выработка и реализация единой государственной финансовой политики, необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования финансовой системы Арзгирского муниципального района.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы определены в следующих стратегических документах:

[Указ](consultantplus://offline/ref=0A18389900D3CF13A5B4D89D5ECA713126652CDE4037688FC1F4B5B06D3Ab0H) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2019 год и на период до 2021 года, утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 17 октября 2018 г. № 428-рп;

[Программа](consultantplus://offline/ref=625C9FFA766E23C2EEF5A1226D79EDFF285CE10F3A250B8F4CE29D2FFEC4A7FB1194DFCACDA6DB953A2BE4d9H3I) консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Ставропольского края на 2018-2021 годы, утвержденная распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 402-рп;

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Арзгирского муниципального района Ставропольского края, разрабатываемые в составе материалов к проекту решения Арзгирского муниципального района Ставропольского края о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

[Прогноз](consultantplus://offline/ref=EB3B0520F4BED788CACA678380C06A26579B14E459231276E6429FC533F281FEXDC8G) социально-экономического развития Арзгирского муниципального района на среднесрочный период, утвержденный постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 30 октября 2018 г. № 613;

[Программа](consultantplus://offline/ref=625C9FFA766E23C2EEF5A1226D79EDFF285CE10F3A250B8F4CE29D2FFEC4A7FB1194DFCACDA6DB953A2BE4d9H3I) консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Арзгирского муниципального района Ставропольского края на 2018-2021 годы, утвержденная постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 27 ноября 2018 г. **№ 304-р;**

Бюджетный прогноз Арзгирского муниципального района Ставропольского края на период до 2024 года.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы:

в сфере управления доходами Арзгирского муниципального района - введение и реализация новых принципов налогообложения от кадастровой стоимости по имущественным налогам, повышение роли перспективного бюджетного планирования; повышение эффективности управления муниципальными активами, совершенствование налогового администрирования;

в сфере управления муниципальными финансами Арзгирского муниципального района – создание инструментов долгосрочного финансового планирования, формирование местного бюджета в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы Арзгирского муниципального района, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами Арзгирского муниципального района; создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, нормативное правовое регулирование и организационно-методическое обеспечение бюджетного процесса, развитие информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности участников бюджетного процесса;

в сфере развития системы муниципального финансового контроля и закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств местного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета;

в сфере управления муниципальным долгом Арзгирского муниципального района – недопущения образования долговой нагрузки на местный бюджет;

в сфере управления финансами поселений Арзгирского района – совершенствование подходов к формированию, предоставлению и распределению межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджетам поселений Арзгирского муниципального района (далее соответственно –бюджеты поселений, поселения района) с целью повышения эффективности их предоставления и использования; создание условий для устойчивого исполнения расходных обязательств поселений района; повышение ответственности поселений района за соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, целевое и эффективное использование бюджетных средств;

Целью Программы с учетом изложенных приоритетов развития сферы деятельности является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Арзгирского муниципального района, повышение качества управления муниципальными финансами Арзгирского муниципального района и финансами поселений Арзгирского муниципального района.

Исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках Программы, в нее включены:

Основное мероприятие "Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Арзгирского муниципального района"

Основное мероприятие "Обеспечение реализации муниципальной программы Арзгирского муниципального района Ставропольского края "Управление финансами Арзгирского муниципального района" и общепрограммные мероприятия";

Финансовое обеспечение программы.

На 2020 год финансовое обеспечение программы предусмотрено в сумме 68 253,84 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края в сумме 57 295,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета 11 958,84 тыс. рублей.

Средства предусмотрены на финансирования следующих мероприятий:

1. Обеспечение сбалансированной финансовой поддержки муниципальных образований Арзгирского района в сумме 57 295,0 тыс. рублей, за счет краевого бюджета. По итогам 2020 года кассовое исполнение произведено в полном объеме.
2. обеспечение реализации муниципальной Программы Арзгирского муниципального района Ставропольского края "Управление финансами Арзгирского муниципального района» и общепрограммные мероприятия в сумме 11 958,84 тыс. рублей за счет средств местного бюджета. По итогам 2020 года кассовое исполнение составило 11 686,20 тыс. рублей или 97,72 % годовых назначений.

Основные мероприятия

1) В рамках Основного мероприятия Программы "Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Арзгирского муниципального района " реализуются следующие мероприятия:

1. Расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Арзгирского муниципального района.

В рамках данного мероприятия проведены следующие меры:

ежемесячное проведение мониторинга, анализа поступлений налоговых доходов от крупнейших налогоплательщиков Арзгирского муниципального района и выяснение причин снижения уплаты по налогам в бюджет Арзгирского муниципального района;

проведено 6 заседания районной межведомственной комиссий по соблюдению требований трудового законодательства в организациях и предприятиях Арзгирского муниципального района, образованной постановлением администрации Арзгирского муниципального района от 29 июля 2009г. № 289 в части увеличения средней заработной платы на одного работника и искоренению схем выдачи "серых зарплат";

проведено 6 заседания районной межведомственной комиссии по легализации объектов налогооблажения и соблюдению требований налогового и бюджетного законодательства в Арзгирском муниципальном районе Ставропольского края, образованной постановлением администрации Арзгирского муниципального района от 04 мая 2010г. № 253 в части снижения недоимки по налогам и сборам консолидированного бюджета Арзгирского района и выявления дополнительных источников наполнения консолидированного бюджета Арзгирского района;

Непосредственным результатом реализации данного мероприятия Основного мероприятия Программы является:

обеспечение стабильности поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Арзгирского муниципального района. Темп роста собственных доходов за отчетный период составил 111,9%, недоимка консолидированного бюджета снижена по состоянию на 01.01.2021г. на 11,5 тыс. рублей в отношении 01.01.2020г.

2. Координация стратегического и бюджетного планирования, создание инструментов долгосрочного бюджетного планирования

В рамках данного мероприятия проведены следующие меры:

распоряжением администрации Арзгирского муниципального района № 2-р от 13.01.2019г. внесены изменения в бюджетный прогноз Арзгирского муниципального района на долгосрочный период, который приведен в соответствие с решением совета Арзгирского муниципального района Ставропольского края о местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ Арзгирского муниципального района за 2019 год, и сделан вывод, что муниципальные программы Арзгирского муниципального района являются эффективным и основным инструментом управления отраслями, в рамках которого осуществляется реализация государственной политики и бюджетное планирование. Муниципальные программы Арзгирского муниципального района это механизм принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности, оценки эффективности реализации муниципальных программ Арзгирского муниципального района.

Непосредственным результатом реализации данного мероприятия Основного мероприятия Программы является:

обеспечение стабильности, предсказуемости бюджетной политики;

сохранение устойчивости бюджетной системы Арзгирского муниципального района.

3. Методическое обеспечение оказания муниципальных услуг

В рамках реализации данного Основного мероприятия разработаны и утверждены натуральные нормы потребления ресурсов по группам затрат, непосредственно связанных с оказанием на о муниципальных услуг; базовые нормативы затрат на оказание муниципальными учреждениями района муниципальных услуг с использованием натуральных норм потребления ресурсов на их оказания.

При формировании муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов применен общероссийский базовый перечень государственных и муниципальных услуг.

4. Нормативное правовое регулирование и организационно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Арзгирском муниципальном районе.

В рамках данного мероприятия проведены следующие мер:

подготовка проектов решений совета Арзгирского муниципального района и проектов нормативных правовых актов администрации Арзгирского муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения;

подготовка и принятие нормативных правовых актов финоргана района по вопросам бюджетного планирования и исполнения местного бюджета.

Непосредственным результатом реализации данного мероприятия является поддержание нормативной правовой базы Арзгирского муниципального района, регулирующей бюджетные правоотношения в Арзгирскм муниципальном районе, в актуальном состоянии.

5. Организация планирования и исполнения местного бюджета.

В рамках данного мероприятия ведется следующая работа:

ведение сводного реестра главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита местного бюджета, перечня муниципальных бюджетных учреждений Арзгирского муниципального района;

доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования при организации исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета;

составление и ведение кассового плана исполнения местного бюджета;

управление бюджетными средствами на едином счете местного бюджета;

учет операций по исполнению местного бюджета;

формирование бюджетной отчетности по исполнению местного бюджета;

Непосредственными результатами реализации данного мероприятия является:

безусловное исполнения действующих расходных обязательств Арзгирского муниципального района;

своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета Арзгирского района.

6. Недопущение образования муниципального долга.

Непосредственными результатами реализации данного мероприятия Основного мероприятия Программы является принятие и исполнение сбалансированного бюджета района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

7. Осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств местного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

В рамках выполнения данного мероприятия финорганом района осуществляется финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств местного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

Непосредственными результатами реализации данного мероприятия Основного мероприятия Программы является развернутый анализ использования бюджетных средств, включающий информацию о различных видах допущенных нарушений, что позволяет своевременно принимать меры к устранению нарушений и профилактике недопущения указанных нарушений.

8. Обеспечение сбалансированной финансовой поддержки муниципальных образований Арзгирского района.

В рамках выполнения данного мероприятия финорганом района осуществляется:

обеспечение предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Арзгирского муниципального района Ставропольского края;

обеспечение предоставления поселениям Арзгирского муниципального района Ставропольского края средств дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

2) В рамках Основного мероприятия «Обеспечение реализации муниципальной Программы Арзгирского муниципального района Ставропольского края "Управление финансами Арзгирского муниципального района» и общепрограммные мероприятия, проводятся мероприятия, которые направлены на создание условий для реализации Программы.

Оценка эффективности реализации программы

Необходимо уделить особое внимание исполнению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. Продолжить проведение заседаний районной межведомственной комиссии по легализации объектов налогообложения и соблюдению требований налогового и бюджетного законодательства в Арзгирском муниципальном районе Ставропольского края.

Начальник финансового управления ААМР СК Н. Ю. Овсянникова